

## **Описание механизма практики по реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок**

### **«Импортозамещение государственного заказа с привлечением инструментов ГИСП»**

В целях реализации Правительством Нижегородской области государственной политики в сфере импортозамещения и кооперации 27 октября 2017 г. утверждена Дорожная карта мероприятий по повышению конкурентоспособности продукции предприятий, созданию условий развития существующих и открытия новых производственных предприятий Нижегородской области (далее – Дорожная карта). При разработке Дорожной карты учтены предложения и мнения как государственных заказчиков, так и производителей.

Дорожная карта предусматривает организацию прямого диалога государственных заказчиков и производителей, а также продвижение продукции нижегородских предприятий с помощью инструментов государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП) через систему прозрачного электронного документооборота.

Так, промышленные предприятия-производители и представителям бизнес-сообщества уже на этапе планирования регионального государственного заказа, путем детализации заказчиками планов-графиков закупок до конкретных номенклатурных позиций с применением номенклатурного перечня товаров, созданного в ГИСП, получили возможность ознакомиться с планируемыми закупками для нужд Нижегородской области.

Кроме того, в целях повышения прозрачности закупочного процесса на территории региона промышленные предприятия-производители в качестве экспертов получили возможность участвовать при формировании заказчиком технического задания закупаемой продукции и давать рекомендации, направленные на расширение конкуренции путем исключения из технического задания заказчика завышенных требований и характеристик закупаемой продукции.

В рамках организации межведомственного взаимодействия от каждого министерства и ведомства Нижегородской области, а также от подведомственных организаций назначены ответственные за реализацию

пилотного проекта по внедрению и исполнению дорожной карты повышения конкурентоспособности предприятий региона (далее – пилотный проект). Все ответственные прошли обучение по использованию торговой площадки ГИСП для размещения государственного заказа в рамках Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ).

Куратором пилотного проекта на федеральном уровне выступило ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности Российской Федерации). В установленные Дорожной картой сроки определены региональные органы исполнительной власти, координирующие реализацию мероприятий Дорожной карты.

Так, основным координатором определено министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области. Координатором в области закупочной деятельности определено министерство экономики и конкурентной политики Нижегородской области (далее переименовано в министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области), перед которым ставилась задача трансформации существующей региональной контрактной системы в сфере закупок с учетом мероприятий по внедрению инструментов ГИСП.

До внедрения данного пилотного проекта в регионе существовала следующая прозрачная система, регулирующая контрактные взаимоотношения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд:

В регионе организована работа по исключению случаев завышения начальной (максимальной) цены контракта при обосновании цены контракта с применением системы формирования рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги для государственных нужд Нижегородской области, нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Нижегородской области.

Применение такого механизма направлено на снижение возможности демпинга цены контракта при проведении процедуры торгов. В случае

выявления факта снижения цены контракты на 25% и более, проводится проверка и анализ причин такого снижения с последующей корректировкой методики формирования цены.

Важными инструментами, позволяющими повысить эффективность закупок на уровне региона и снизить коррупционные риски, являются централизация системы конкурентного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через уполномоченное учреждение ГКУ НО «Центр размещения заказа Нижегородской области», подведомственное министерству экономического развития и инвестиций Нижегородской области, и оперативная система мониторинга исполнения контрактов, проводимого ГКУ НО «Агентство по развитию производства, кооперации и конкуренции», подведомственным министерству промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области.

Под централизацию закупок попадают закупки для нужд государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млн. рублей (при проведении аукциона) и вне зависимости от цены контракта (при проведении конкурса), а также закупки для нужд муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений по определенным видам работ (строительство объектов, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог и др.).

Мониторинг соответствия поставляемых товаров условиям заключенных контрактов проводится по определенным группам товаров: средства автотранспортные и нефтепродукты, бытовая химия, товары легкой промышленности, продукты питания, оборудование компьютерное, электронное и оптическое, бумага, мебель. Данная практика введена для исключения случаев демпинга за счет конкуренции некачественного товара и наихудшими характеристиками с товаром, отвечающим установленным требованиям.

После внедрения пилотного проекта предусматривалось, что заказчики Нижегородской области проходят процедуру обоснования существующей потребности в продукции, исходя из проводимой политики импортозамещения, и представляют документы, подтверждающие ее

прохождение перед этапом формирования рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги и размещения заказа через региональное уполномоченное учреждение.

Дополнительно отлажена система мониторинга исполнения заказчиками Нижегородской области мероприятий Дорожной карты по следующим показателям:

- детализация планов-графиков закупок в отношении закупаемой продукции;
- согласование описания объекта закупки при осуществлении закупочных процедур с Координационным советом по импортозамещению Нижегородской области;
- применение цифровых стандартов аналогичности при осуществлении закупок;
- осуществление закупок с использованием торговой площадки ГИСП.

Данный мониторинг осуществляется с использованием инструментов информационно-аналитической системы «Нижегородская электронная товарно-информационная система» (далее - ИАС «НЭТИС»), определенной постановлением Правительства Нижегородской области от 20 декабря 2013 г. № 981 «О функционировании и использовании информационно-аналитической системы «Нижегородская электронная товарно-информационная система» региональной информационной системой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Нижегородской области.

В рамках реализации мероприятий Дорожной карты ответственными в установленные сроки осуществлены мероприятия по загрузке информации в части планирования закупок (детализированные планы-графики закупок в рамках Закона № 44-ФЗ и детализированные планы закупок в рамках Закона № 223-ФЗ) в ГИСП. В последующем данная информация по планированию закупок актуализировалась на постоянной основе.

В целях анализа соответствия технического задания по закупаемой продукции в соответствии с мероприятиями Дорожной карты создано 3 научно-технических совета по импортозамещению при профильных органах исполнительной власти Нижегородской области:

- министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области,
- министерстве сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области,
- министерстве информационных технологий и связи Нижегородской области.

Научно-технический совет по импортозамещению (далее – НТС) – это коллегиальный орган, способный дать компетентное заключение касательно содержимого входящего в документацию о закупке технического задания, так как он состоит в большей части из представителей промышленных предприятий и ассоциаций производителей. Основная задача НТС – дать возможность производителю донести свою позицию до заказчика еще на стадии формирования технического задания.

С целью исключения возможности лоббирования производителями исключительно своих интересов создан главный коллегиальный орган – Координационный совет по импортозамещению Нижегородской области (далее – КС), утверждающий рекомендации, направленные исключительно на расширение конкуренции, а не сужающий ее в интересах одного предприятия. КС выступает в роли третейского судьи – это отчетливо проявляется в тот момент, когда заказчик категорически против рекомендаций экспертов – тогда на очное заседание КС приглашаются обе стороны для обоснования своей позиции и формирования итогового решения.

В рамках реализации мероприятий Дорожной карты Правительством Нижегородской области утверждены:

- Положение о координационном совете по импортозамещению Нижегородской области (далее - Положение о КС) и его состав (распоряжение Правительства Нижегородской области от 16 ноября 2017 г. № 1857-р);
- Порядок рассмотрения технических заданий научно-техническими советами по импортозамещению Нижегородской области, созданными органами исполнительной власти Нижегородской области, и координационным советом по импортозамещению Нижегородской области

(распоряжение Правительства Нижегородской области от 5 июня 2018 г. № 567-р).

В Порядке рассмотрения технических заданий указана вся последовательность действий заказчика для обоснования существующей потребности в продукции, которая состоит в следующем.

Заказчик на стадии подготовки проекта технического задания проверяет наличие в Реестре цифровых стандартов аналогичности товаров (далее – ЦСАТ), размещенном на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее - Реестр), ЦСАТ, применимого к объекту закупки заказчика.

В случае наличия в Реестре применимого к объекту закупки ЦСАТ, заказчик применяет его к техническому заданию и не направляет техническое задание на согласование в НТС и КС.

В случае отсутствия в Реестре применимого к объекту закупки ЦСАТ, заказчик направляет техническое задание в электронном виде в адрес курирующего главного распорядителя бюджетных средств Нижегородской области (далее - ГРБС).

ГРБС в течение 2 рабочих дней с момента получения технического задания от заказчика направляет его в электронном виде в уполномоченный НТС соответствующего органа исполнительной власти Нижегородской области. Уполномоченный НТС определяется в соответствии с распределением продукции между НТС в зависимости от ее кода по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) согласно утвержденному классификатору.

Секретарь НТС в течение 2 рабочих дней с момента получения технического задания направляет его в адрес предприятий-экспертов, входящих в состав НТС.

Предприятия-эксперты в течение 3 рабочих дней со дня получения технического задания направляют в адрес секретаря НТС экспертное заключение о наличии или отсутствии замечаний (предложений) по расширению конкуренции.

При получении от предприятий-экспертов заключения об отсутствии замечаний (предложений) по расширению конкуренции или заключения с

рекомендациями, направленными на расширение конкуренции, секретарь НТС в течение 2 рабочих дней со дня его получения фиксирует данное решение в протоколе НТС, утверждаемом в установленном порядке, в течение 1 рабочего дня со дня утверждения протокола НТС формирует проект протокола заочного заседания КС и направляет в форме электронного согласования через систему электронного документооборота (далее - СЭДО) секретарю КС для организации его дальнейшего согласования в соответствии с Положением о КС.

Протокол заочного заседания КС в течение 1 рабочего дня со дня проведения голосования направляется секретарем КС в адрес ГРБС через СЭДО или размещается в проектной области ГИСП с приложением технического задания для ознакомления.

При несогласии заказчика с решением КС, содержащим рекомендации, направленные на расширение конкуренции, в течение 5 рабочих дней со дня размещения протокола через СЭДО или ГИСП заказчик направляет официальное письмо с обоснованиями на указанные в решении рекомендации, направленные на расширение конкуренции, а также уточнение технических характеристик к закупаемой продукции (далее - официальное письмо) в адрес председателя профильного НТС.

Поступившее официальное письмо в профильный НТС регистрируется в порядке, установленном органом исполнительной власти Нижегородской области, при котором создан НТС.

По результатам рассмотрения официального письма профильный НТС в течение 1 рабочего дня со дня его получения выступает перед КС с инициативой проведения очного заседания КС путем размещения информационного сообщения о необходимости проведения очного заседания КС (далее - информационное сообщение) через СЭДО или ГИСП.

Секретарь КС в течение 1 рабочего дня со дня получения официального сообщения от профильных НТС организует проведение очного заседания КС.

Проведение очного заседания КС осуществляется в порядке, установленном Положением о КС.

Протокол очного заседания КС не позднее 1 рабочего дня со дня его подписания председателем КС, а в его отсутствие заместителем председателя

КС направляется членам КС, включая председателя КС и заместителя председателя КС, заказчикам и предприятиям-экспертам, участвовавшим в очном заседании КС, через СЭДО или ГИСП.

После получения решения (протокола) КС заказчик обращается в министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области в целях формирования рекомендуемых предельных (максимальных) цен на закупаемую продукцию. Далее заказчик подает заявку на организацию закупки через уполномоченное учреждение ГКУ Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» также с приложением решения (протокола) КС.

Данная схема применяется к централизованным через уполномоченное учреждение конкурентным закупкам. Предметом рассмотрения в КС и НТС не являются закупки «малого объема», в целях сохранения прозрачности закупок они осуществляются либо через Электронный магазин ИАС «НЭТИС», либо через маркет-плейс ГИСП, исходя из выгоды ценовых предложений.

При внедрении данной практики Правительством Нижегородской области также внесены изменения в региональное законодательство в сфере закупок в целях его синхронизации с нормами действующего законодательства и мероприятиями по реализации Дорожной карты (полный перечень нормативных и иных правовых актов содержится в Приложении).