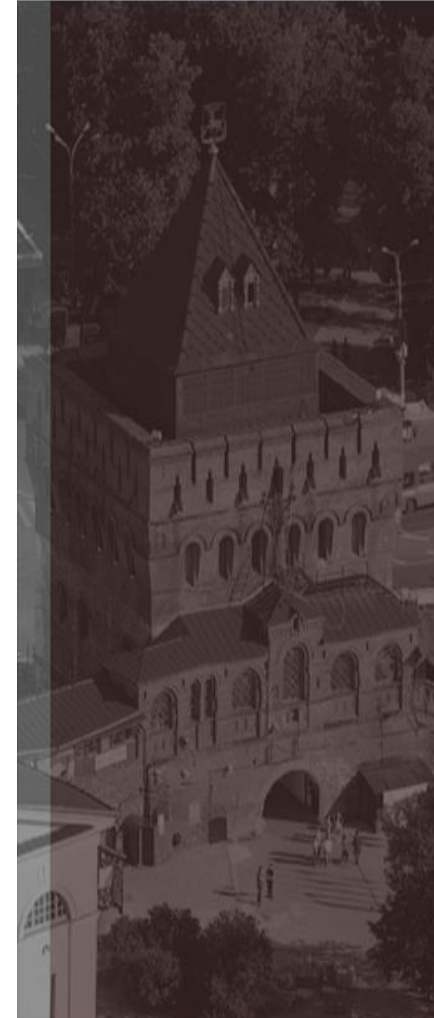




Правительство
Нижегородской
области

Импортозамещение в государственном заказе с привлечением инструментов ГИСП





Предпосылки реализации практики

Важно обеспечить равные возможности, справедливые условия участия в реализации нацпроектов – в этом основа их эффективности, доверия к нашим действиям со стороны людей, общества, бизнеса.

Поясню – думаю, многим здесь будет понятно, что я сейчас скажу, – поясню на конкретном примере: не раз подчёркивалось, что одна из системных задач национальных проектов – сформировать в России мощный дополнительный спрос на промышленную и высокотехнологичную продукцию, именно отечественную, прежде всего отечественную продукцию.

Дать нашим предприятиям – крупным, средним и малым – уникальную возможность закрепиться на внутреннем рынке, на собственном рынке, нарастить объём и качество выпускаемой техники и начать в конечном итоге экспорт.

И чтобы эта возможность «сработала», нужно действовать в конкурентной среде. Однако на практике – и различные контролирующие органы это фиксируют – появляются искусственные барьеры. Так, технические задания по некоторым видам машин и оборудования буквально «рисуются», искусственно «рисуются» под конкретного производителя, иногда и под конкретного зарубежного производителя. При этом другие компании, по сути, «задвигаются» на периферию. У них нет шансов выиграть никаких конкурсов в таких условиях. Они подчас даже не могут участвовать в конкурсах – так прописаны условия этих конкурсов. Побеждают в данном случае не лучшие, а «свои», с далеко не оптимальными предложениями, с высоким риском срыва заказов. Такую сомнительную практику прошу прекратить, пресечь. Получать заказы должен не тот, кто ближе к распорядителям средств, а тот, кто даёт лучшее предложение и по качеству, и по цене, и по надёжности.



Предпосылки реализации практики

В настоящее время ведётся предметная отработка перечней российской техники, технологий и оборудования, необходимых для реализации каждого из национальных проектов.

В целях экономии времени разрешите доложить предварительные сводные цифры. В Минпромторге собраны заявки о номенклатуре закупаемой продукции: всего **5658** позиций на **6,2 триллиона** рублей на период до 2024 года. Произведён анализ того, что из представленного перечня может быть потенциально произведено российской промышленностью. Всего получилось **3779** позиций на **3,3 триллиона** рублей, что составляет 53%. Для организаций ОПК этот перечень включает **746** позиций на **500** миллиардов рублей.

Нам предстоит завершить работу по уточнению этих перечней в части сохранения в них той номенклатуры российской промышленной продукции, которая конкурентоспособна по сравнению с зарубежными аналогами. Это крайне важно с точки зрения решения задачи технологической модернизации нашей экономики в рамках реализации национальных проектов. Итоговые перечни такой техники, технологий и оборудования с указанием их производителей будут размещены в ГИС «Промышленность». Этими перечнями будут руководствоваться федеральные, региональные и местные органы власти, госкомпании при закупках для реализации национальных проектов.

Мы бы хотели увидеть здесь действенный механизм закрытия рынка в пользу отечественного производителя. При этом, понимая сложность, сопутствующую принятию такого рода решений, параллельно предлагаем в рамках действующих механизмов в типовую конкурсную документацию и типовые контракты по расторговке нацпроектов ввести нормы, которые позволяют исключить закупку импорта при наличии отечественного аналога.

Понимаем, что можем столкнуться с известного рода жульничеством. Способы выдавать иностранную технику за отечественную хорошо известны. Поэтому Минпромторгу будет необходимо принять меры по исключению такой практики.



Причины возникновения и цели практики

Зависимость современной экономики от импорта



90% станков для российской промышленности закупалось в других странах



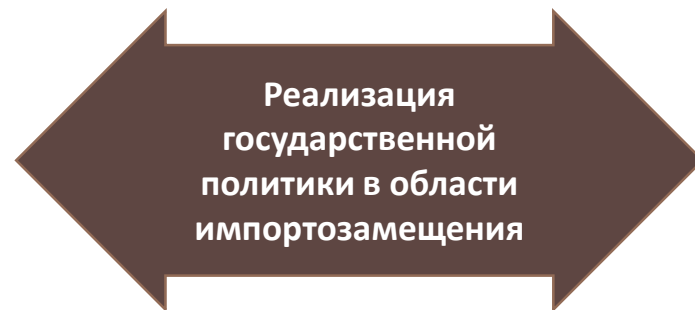
на 60–80% зависимо от импорта отечественное тяжелое машиностроение



на 70–80% зависима от импорта медицинская промышленность



на 90% зависима от импорта электронная промышленность



ЦЕЛИ:

- Развитие внутренней и внешней кооперации
- Оказание содействия развитию субъектов малого и среднего бизнеса
- Поддержка инновационных, высокотехнологичных производств
- Выявление ниш развития новых региональных сегментов производства
- Оптимизация и повышение прозрачности закупочных процедур
- Защита государственного и муниципального заказа от некачественной продукции недобросовестных поставщиков

Реализация Национальных проектов



Демография



Образование



Культура



Жилье и городская среда



Наука



Малый бизнес



Цифровая экономика



Производство труда и поддержка занятости



Магистральная инфраструктура



Автодороги



Здравоохранение



Международная кооперация и экспорт



Экология



Правительство
Нижегородской
области



Мероприятия по внедрению практики в регионе



Разработка и принятие Дорожной карты по повышению конкурентоспособности продукции предприятий, созданию условий для развития существующих и открытия новых производственных предприятий Нижегородской области
(Фонд развития промышленности Российской Федерации выступил куратором разработки Дорожной карты)



Создание регионального Координационного совета и Научно-технических советов по импортозамещению, организация и регламентация их работы



Разработка ответственными региональными органами исполнительной власти изменений в существующие региональные нормативно-правовые и распорядительные акты



Формирование оцифрованного спроса в Государственной информационной системе промышленности
детализация планов-графиков заказчиками



Формирование оцифрованного предложения в Государственной информационной системе промышленности
наполнение Промышленного каталога ГИСП продукцией отечественного производства



Правительство
Нижегородской
области



Механизм реализации



Проведение экспертизы описания
объекта закупки (технического задания)



Прямой диалог с отечественными
производителями продукции



Формирование единого массива данных



Формирование спроса на отечественную
продукцию, в том числе за счет ее
популяризации у конечного потребителя



**Создание региональных
межведомственных экспертно-
координационных институтов
(Координационный совет по
импортозамещению, научно-
технические советы)**

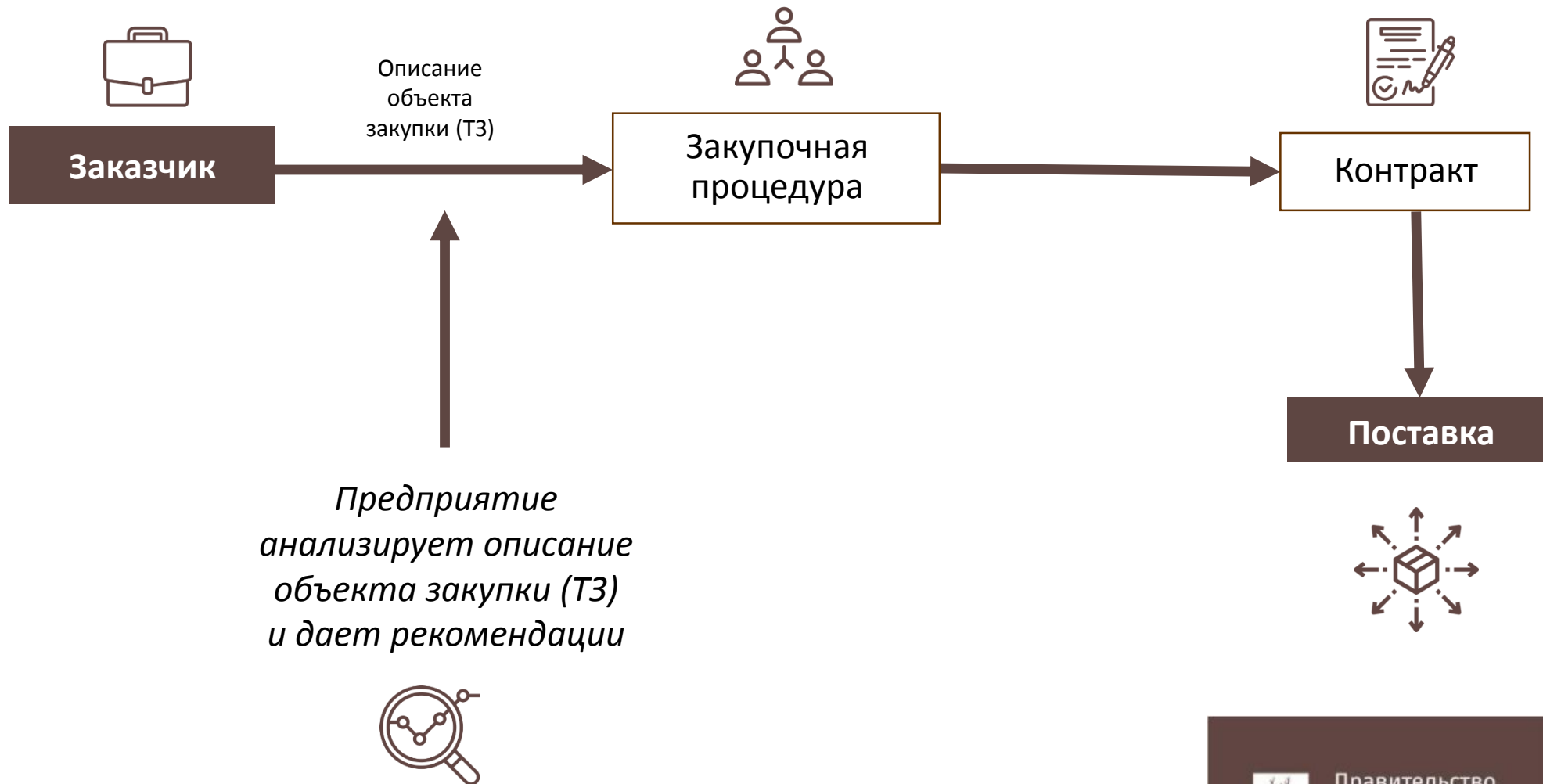
**Использование инструментов
Государственной
информационной системы
промышленности (ГИСП)**



Правительство
Нижегородской
области



Упрощенная схема закупочного процесса





Полная (фактическая) модель закупочного процесса



Правительство
Нижегородской
области



Научно-технические советы по импортозамещению (промышленные предприятия и отраслевые ассоциации)

Создано 3 научно-технических совета при профильных органах исполнительной власти Нижегородской области:

- министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области;
- министерстве сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области;
- министерстве информационных технологий и связи Нижегородской области.

ФУНКЦИИ НТС:

- проведение экспертизы описания объекта закупки (технического задания) с привлечением экспертов регионального и федерального уровня, а также производителей отечественной продукции за счет выстраивания прямого диалога с ними;
- формирование единого информационного пространства, позволяющего получать актуальную информацию как потребителям, так и производителям продукции;
- формирование спроса на отечественную продукцию, в том числе за счет ее популяризации у конечного потребителя.

Состав совета при министерстве промышленности, торговли и предпринимательстве Нижегородской области:



113

промышленных
предприятий
региона



6

отраслевых
ассоциаций



46

товарных
групп
ОКПД2



Например:
канцтовары,
мягкий
инвентарь,
бензин



Правительство
Нижегородской
области



Координационный совет по импортозамещению (органы исполнительной власти Нижегородской области)

- коллегиальный совещательный орган, состоящий из руководителей министерств, принимающий решение о направлении заказчику рекомендаций, сформированных НТС или их отклонении.

Формы работы Координационного совета по импортозамещению:

- Заседания КС проходят в заочной форме посредством электронного документооборота, в т.ч. с использованием инструментов ГИСП (решение принимается в течение не более 1 суток);
- Заседания КС проходят в очной форме только при несогласии заказчика с выданными рекомендациями в отношении описания объекта закупки (технического задания)

М.В.Черкасов
Председатель
Министерство
промышленности

И.Н.Норенков
*Заместитель
председателя*
Министерство экономики

В.В.Распопов
Куратор
ФРП РФ

В.П.Балакин
Секретарь
Министерство
промышленности

А.В.Курчанинов
Министерство строительства

С.В.Злобин
Министерство образования

С.А.Курепчиков
Министерство сельского хозяйства

А.А.Чечерин
Министерство финансов

А.А.Кононов
Министерство инвестиций

А.А.Шаклунов
Министерство
здравоохранения





Перечень нормативных правовых и распорядительных актов, принятых для целей реализации практики

ВНОВЬ ИЗДАНЫ:

- / **Распоряжение Правительства Нижегородской области от 16.11.2017 № 1857-р** (Реализация государственной политики в сфере импортозамещения Нижегородской области и Регламент работы Координационного совета по импортозамещению)
- / **Распоряжение Правительства Нижегородской области от 05.06.2018 № 567-р** (Порядок рассмотрения технических заданий научно-техническими советами по импортозамещению Нижегородской области)

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В:

- / **Постановление Правительства Нижегородской области от 30.12.2013 № 1016** (Порядок взаимодействия уполномоченного учреждения и государственных заказчиков)
- / **Постановление Правительства Нижегородской области от 17.02.2017 № 79** (Порядок взаимодействия уполномоченного учреждения и муниципальных заказчиков)
- / **Постановление Правительства Нижегородской области от 30.01.2008 № 22** (Система формирования рекомендуемых предельных (максимальны) цен на товары, работы, услуги)
- / **Распоряжение Правительства Нижегородской области от 10.05.2006 № 319-р** (Методология сбора и анализа рыночных цен на закупаемые товары, работы, услуги)





Результаты внедрения практики в регионе

- **Обеспечение доступа к закупкам предприятий – производителей напрямую**
- **Сокращение расходов бюджета на закупку товаров и услуг**
- **Возможность использования высвободившихся бюджетных средств на другие цели (нужды)**

А также

- уменьшение количества несостоявшихся закупочных процедур, т.к. значительное количество производителей заранее информируется о предстоящей закупке, что исключает временные затраты на проведение повторных закупочных процедур в связи с признанием закупки несостоявшейся;
- отработка описания объекта закупки (технического задания) с производителями ведет к сокращению срока, необходимого для формирования предельных начальных (максимальных) цен контрактов;
- снижение рисков ресурсных и временных потерь при осуществлении закупочных процедур, связанных с необходимостью подачи запросов на разъяснение положений документов о закупках, внесения изменений в документации о закупках, подачи жалоб и пр.);
- увеличение количества исполненных контрактов по региону, поскольку производители еще на этапе планирования понимают, какую продукцию необходимо поставить и конкретные сроки поставки;
- Уменьшение доли (с 42% до 20%) выявленных случаев нарушений при поставке товаров, не соответствующих требованиям заключенных контрактов.





Примеры результатов работы научно-технических советов

Перед опубликованием конкурсных процедур, предприятия – производители анализируют ТЗ на предмет ограничения конкуренции.

В результате:

- начало 2018 года: в рамках проведения осуществления закупок медицинских изделий формировались сборные лоты (хирургический инструмент, шприцы, пеленки), что ограничивало участие производителей, а также соответственно увеличивало цену контракта. По итогам экспертизы, проведенной предприятиями – членами НТС, Координационный совет по импортозамещению рекомендовал заказчику проводить закупку по-позиционно.
- По результатам работы НТС и предприятий - экспертов было обеспечено импортозамещение при закупках сухих молочных смесей для нужд детской областной клинической больницы (**заключен госконтракт с АО Инфаприм на сумму 7,2 млн. рублей**).

Пример:

- ОАО «Медико-инструментальный завод им. М.Горького» заключен договор с НОФ на поставку медицинского инструмента на сумму **38 млн. рублей**
- Поставки АО «Медполимер ЛТД» шприцев однократного применения за 4 месяца 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились в 1,3 раза и составили **1,8 млн. рублей**.





Примеры результатов работы научно-технических советов

Весна 2018 года:

в результате работы Координационного совета по импортозамещению выявлено, что ТЗ на закупку интраокулярных линз прописано под изделия иностранного производства при наличии высококачественных отечественных аналогов. Внесение изменений в указанные заказчиком параметры позволяло поставить как иностранное так и российское изделие.

В связи с меньшей ценой отечественных интраокулярных линз при равных технических параметрах был заключен контракт с нижегородским производителем ООО «Репер-НН» на сумму более 1 млн. рублей.

Сотрудничество по импортозамещению с ГП НО «Нижегородская областная фармация», которое определено единственным поставщиком для нужд учреждений здравоохранения Нижегородской области

В результате совместной работы экспертов НТС и НОФ

- по итогам анализа параметров импортного высокотехнологичного медицинского оборудования, заявленных в ТЗ учреждениями здравоохранения, в декабре 2018 года осуществлены поставки в НОФ аналогов отечественного производства - 10 аппаратов УЗИ (ультразвуковой сканер) производства концерна «ШВАБЕ» на сумму около 20 млн. рублей и 15 аппаратов искусственной вентиляции легких производства Завода «Электромедоборудование» (ГК «Паритет», г.С-Петербург) **на сумму 22,5 млн. рублей.**
- в 2019 году заключен годовой контракт с АО «Медполимер ЛТД» на поставку шприцев **на сумму 20 млн. рублей**, прорабатывается вопрос заключения прямого годового контракта по медицинскому хирургическому инструменту.





Причины необходимости тиражирования практики



Готовый инструмент
реализации политики
импортозамещения и развития
конкуренции



Решение проблемы доступа
промышленных предприятий к
государственному заказу



Снижение издержек
региональных бюджетов, за счет
чего возможно оперативное
перераспределение средств



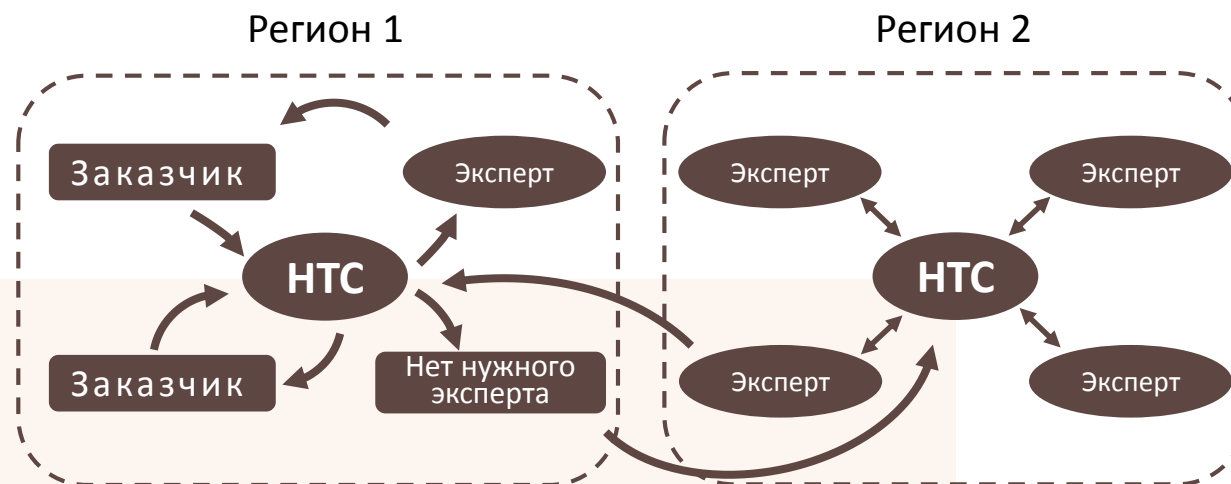


Межрегиональная кооперация

Организация кооперации между научно-техническими советами по импортозамещению позволит регионам-участникам организовать обмен информацией между заказчиками об импортозамещающих производителях, а также увеличить товарооборот между регионами

Ситуация, при которой рассмотрение описания объекта закупки (ТЗ) происходит внутри региона ввиду наличия соответствующего эксперта

В случае, когда необходимого эксперта в рамках одного региона нет, возможно включение в работу



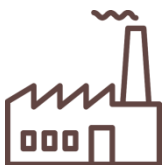


Государственная информационная система промышленности

(создана во исполнение Федерального закона № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»)



Роль ГИСП – способствовать реализации промышленной политики



Промышленным предприятиям

- Найти меру гос. поддержки
- Найти финансирование для реализуемого проекта
- Найти заказы на торговой площадке
- Получить банковскую гарантию



Институтам развития, инвесторам

- Атлас промышленности
- Карта открытия новых производств
- Навигатор поддержки
- Торговый каталог промышленной продукции



Сертификационным центрам, отраслевым ассоциациям, союзам

- Сервис кооперации промышленных предприятий
- Электронная торговая площадка
- Система электронного документооборота
- Сервис прослеживаемости промышленной продукции



Органам государственной власти

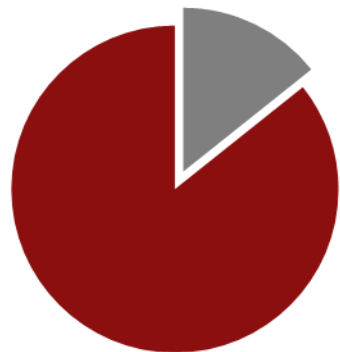
- Автоматизация процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий ФОИВ по стимулированию деятельности в сфере промышленности
- Повышение эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития



Правительство
Нижегородской
области

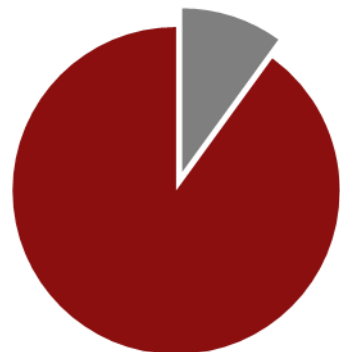


Нижегородская область в ГИСП



600 государственных заказчиков в системе

Всего 694 государственных заказчика в регионе



500 крупных и средних производителей в системе

240 000 позиций в торговом каталоге ГИСП

Посредством сервисов ГИСП осуществлено :

- закупок малого объема на сумму свыше **51** млн.рублей
- закупок по 223-ФЗ на сумму свыше **12 000** млн.рублей



Правительство
Нижегородской
области

